



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea
integrată a zonei costiere**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 152 din 13.08.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D601/13.08.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, cu modificările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „*Această modificare este necesară pentru a exista o corelare corespunzătoare cu Recomandările OCDE privind managementul integrat al zonei costiere*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 115 alin. (5) tezele întâi și a doua din Constituția României, republicată, „*Ordonanța de urgență*

intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbatere în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”.

4. La **preambul**, la **primul paragraf**, pentru rațiuni normative, având în vedere caracterul declarativ al textului, care nu justifică urgența sau situația extraordinară pentru adoptarea prezentului proiect, sugerăm eliminarea acestuia din cuprinsul preambulului.

Observația este valabilă și pentru **paragraful douăzeci și doi**.

La **paragraful trei**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea sintagmei „managementul integrat al zonei costiere” cu sintagma „managementul integrat al zonei costiere, **denumit în continuare MIZC**”, întrucât abrevierea *MIZC* este utilizată în cuprinsul preambulului și la paragraful douăzeci și unu, fără a fi explicitată.

Observația este valabilă și pentru **paragraful douăzeci și trei**, pentru abrevierea „EPOC”.

Totodată, pentru fluenta normei, propunem ca sintagma „coerent, transparent” să fie redată sub forma „coerent **și** transparent”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „de luare a deciziilor” cu sintagma „de **adoptare a** deciziilor”.

La **paragraful patru**, pentru corectitudinea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „poluarea provenite din surse de pe uscat” cu sintagma „poluarea **provenită** din surse de pe uscat”.

La **paragraful cinci**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

La **paragraful șaptesprezece**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm ca sintagma „fie o dublare a acestor prevederi, fie la o schimbare” să fie redactată, astfel: „fie **la** o dublare a acestor prevederi, fie la o schimbare”.

La **paragraful douăzeci**, pentru coerență, propunem înlocuirea sintagmei „prin modificarea și completarea” cu expresia „**modificarea și completarea**”, precum și a sintagmei „aderarea României la Organizație” cu sintagma „aderarea României la **aceasta**”.

De asemenea, pentru o informare completă, propunem ca după expresia „nr. 202/2002” să fie inserat textul **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, cu modificările ulterioare”**.

La **paragraful douăzeci și patru**, pentru claritatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „adoptării proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului” cu sintagma „adoptării **prezentei Ordonanțe** de urgență a Guvernului”.

Pentru rigoare normativă, propunem comasarea **paragrafelor douăzeci și patru și douăzeci și șase** într-un singur paragraf, cu următoarea formulare:

„Având în vedere că aceste împrejurări obiective vizează interesul general public și constituie situații extraordinare, **precum și dată fiind importanța adoptării prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, în vederea respectării calendarului general al aderării României la OCDE, se impune adoptarea** de măsuri imediate în ceea ce privește completarea cadrului legal aplicabil gospodăririi integrate a zonei costiere din România.”.

5. La articolul unic, pct. 1, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redată, astfel:

„1. După **articolul 5** se introduce **un nou articol, art. 5¹** cu următorul cuprins:”.

În textul prevăzut pentru **art. 5¹**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma „Planului de management integrat a zonei costiere” să fie înlocuită cu sintagma „Planului de management integrat **al zonei costiere**”.

De asemenea, pentru respectarea prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă; în consecință, este necesară reformularea sintagmei „vor fi aprobate”.

În plus, pentru asigurarea caracterului complet al normei, este de analizat necesitatea stabilirii unor termene pentru elaborarea și aprobarea celor două acte normative, respectiv „Strategiei Naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere și a Planului de management integrat a zonei costiere”, precum și desemnarea autorităților inițiatoare.

6. La pct. 2, în textul prevăzut pentru **art. 56 alin. (1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem inserarea abrevierii „**Art. 56**”, în fața textului respectivului alineat.

În textul prevăzut pentru **alin. (1)**, pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „autoritatea publică pentru transporturi și infrastructură”, în sensul precizării dacă au fost vizate autoritățile locale ori autoritatea publică centrală.

Totodată, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „Planul de amenajarea teritoriului zonal”, întrucât nu se înțelege dacă sunt avute în vedere planurile de amenajare și de urbanism prevăzute, spre exemplu la **alin. (2)** ori la **art. 9 alin. (7)**, **art. 66** sau la **art. 67 alin. (3)** din actul normativ de bază, situație în care, pentru unitate terminologică, va fi utilizată aceeași exprimare, ori este vizat un alt concept, caz în care este necesară completarea sintagmei cu o trimitere la dispoziția prin care respectivul plan este reglementat.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (2)**.

7. Referitor la textul propus la **pct. 4**, întrucât intenția de modificare a unei expresii vizează actul normativ de bază, în integralitatea sa, pentru rigoare normativă, propunem marcarea dispoziției ca „**Art. II**”, cu următoarea formulare:

„**Art. II. - În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, cu modificările ulterioare, sintagma «Planul privind gospodărirea integrată a zonei costiere» se înlocuiește cu sintagma «Planul de management integrat al zonei costiere»**”.

Ca urmare, elementul structural „**articol unic**” va fi marcat ca „**Art. I**”.

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]